

GASTO EN DEFENSA Y SEGURIDAD EN COLOMBIA

Agosto de 2007



Libertad y Orden

Ministerio de Defensa
República de Colombia



- I. Definición de Gasto Militar y Gasto en Defensa y Seguridad**
 - Definición de gasto Militar
 - Definición de Gasto en Defensa y Seguridad
 - Como se compone el GDS

- II. Distribución del Presupuesto 2007**
 - Total Recursos Financieros del Sector Defensa
 - Presupuesto del Sector Central
 - Presupuesto del Sector Descentralizado
 - ¿Cómo se compone el rubro de Funcionamiento?
 - ¿Cómo se compone el rubro de Inversión?
 - Distribución del Presupuesto de Inversión por Programa

- III. Recursos Adicionales – Conpes 3460**
 - Distribución de los Recursos Adicionales por Unidad Ejecutora
 - Distribución de los Recursos Adicionales por Programa



- No hay una definición precisa de Gasto Militar. Hay varias interpretaciones de acuerdo con las distintas instituciones y los distintos ordenamientos jurídicos de cada Estado.
- En sentido estricto, el Gasto Militar sería el gasto público destinado por cada país a sus FFMM, como instituciones encargadas de la protección de los Estados frente a las **amenazas externas**.
- Sin embargo, en Colombia, el artículo 217 de la Constitución Política establece que las “Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional.”
- Al fijar como obligación de las FFMM (Ejército, Armada y Fuerza Aérea) la defensa del orden constitucional y dada la compleja situación interna colombiana, la definición de Gasto Militar en nuestro país se ha ampliado para incluir también los costos propios de la **seguridad interna**.



- Así, el Gasto Militar incluye también los costos propios del “mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz”, funciones a cargo de la Policía Nacional (artículo 218 de la C.P.).

- En conclusión, en Colombia el Gasto Militar comprende no solo el gasto propio de la defensa del territorio colombiano en contra de amenazas externas sino que incluye también el gasto necesario para preservar la seguridad nacional.

Esto se ha denominado “**Gasto en Defensa y Seguridad – GDS.**”



El rubro del GDS se compone de los recursos del sector central y de los recursos del sector descentralizado (entidades adscritas y vinculadas), así:

| SECTOR CENTRAL | SECTOR DESCENTRALIZADO | |
|--|--|---|
| Ministerio Defensa | Organismos Adscritos y Vinculados | Empresas |
| Gestión General Mindefensa (1) Comando General FFMM Ejército Armada Fuerza Aérea Dirección Sanidad Militar Superintendencia Vigilancia Comisionado Nal Policía Dirección General Marítima Gestión General Policía Nacional Dirección Sanidad Policía | Caja Retiro FFMM Agencia Logística FFMM Instituto Casas Fiscales EJC Defensa Civil Club Militar Caja Sueldos de Retiro de la Policía Fondo Rotatorio Policía Hospital Militar | Caja Promotora Vivienda Militar Industria Militar - Indumil Satena Corporación Industria Aeronáutica Hotel Tequendama |
| PRESUPUESTO FUERZA PUBLICA | PRESUPUESTO ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS | PRESUPUESTO EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES |

(1) Incluye Gabinete, Fondelibertad, Comisión Colombiana del Océano, Justicia Penal Militar

No incluye la Universidad Militar ni el Circulo de Suboficiales, por no hacer parte del Presupuesto Nacional



- I. **Definición de Gasto Militar y Gasto en Defensa y Seguridad**
 - Definición de gasto Militar
 - Definición de Gasto en Defensa y Seguridad
 - Como se compone el GDS

- II. **Distribución del Presupuesto 2007**
 - Total Recursos Financieros del Sector Defensa
 - Presupuesto del Sector Central
 - Presupuesto del Sector Descentralizado
 - ¿Cómo se compone el rubro de Funcionamiento?
 - ¿Cómo se compone el rubro de Inversión?
 - Distribución del Presupuesto de Inversión por Programa

- III. **Recursos Adicionales – Conpes 3460**
 - Distribución de los Recursos Adicionales por Unidad Ejecutora
 - Distribución de los Recursos Adicionales por Programa



Como cualquier presupuesto, el del Sector Defensa se compone de Ingresos y Gastos.

1. Los **Ingresos** provienen de los impuestos directos e indirectos que recauda la Nación, comúnmente denominados recursos ordinarios. Estos recursos son transferidos anualmente por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público a los diferentes organismos que hacen parte del Sector Defensa.
2. Los **Gastos** son programados en cada una de las Unidades Ejecutoras del Ministerio de Defensa Nacional y en la Policía Nacional y aprobados por el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.



RESUMEN PRESUPUESTO SECTOR DEFENSA - VIGENCIA 2007

millones de pesos

| UNIDAD/TIPO DE GASTO | FUNCIONAMIENTO | TRANSFERENCIAS | OPERACIÓN COMERCIAL | DISPONIBILAD FINAL | PRESUPUESTO DE INVERSION | TOTAL 2007 |
|-----------------------------|-------------------|------------------|---------------------|--------------------|--------------------------|-------------------|
| SECTOR CENTRAL FFMM | 5.084.630 | 984.634 | | | 1.007.394 | 7.076.658 |
| POLICIA NACIONAL | 3.327.634 | 569.204 | | | 154.345 | 4.051.183 |
| TOTAL FUERZA PUBLICA | 8.412.264 | 1.553.838 | | | 1.161.739 | 11.127.841 |
| SECTOR DESCENTRALIZADO | 96.078 | 2.198.735 | 421.324 | | 22.784 | 2.738.921 |
| EMPRESAS SECTOR DEFENSA | 1.493.436 | | | 2.103.342 | 406.829 | 4.003.607 |
| TOTAL PRESUPUESTO | 10.001.778 | 3.752.573 | 421.324 | 2.103.342 | 1.591.352 | 17.870.369 |



Millones de \$

| SECTOR CENTRAL | Presupuesto 2007 |
|------------------------------------|-------------------------|
| Gestión General - Gabinete | 707.683 |
| Fondelibertad | 39.913 |
| Comisión Colombiana del Océano | 297 |
| Justicia Penal Militar | 1.300 |
| Dirección General Marítima | 36.168 |
| Comando General FFMM | 58.941 |
| Ejército Nacional | 4.098.334 |
| Armada Nacional | 842.736 |
| Fuerza Aérea Colombiana | 801.604 |
| Superintendencia de Vigilancia | 5.313 |
| Comisionado Nacional Policía | 7.233 |
| Salud - FF.MM | 477.136 |
| TOTAL FUERZAS MILITARES | 7.076.658 |
| Gestión General - Policía Nacional | 3.638.686 |
| Salud - Policía Nacional | 412.497 |
| TOTAL POLICIA NACIONAL | 4.051.183 |
| | |
| TOTAL FUERZA PUBLICA | 11.127.841 |



Millones de \$

| SECTOR DESCENTRALIZADO | Presupuesto 2007 |
|-------------------------------------|-------------------------|
| CAJA DE RETIRO - FUERZA PUBLICA | 965.576 |
| AGENCIA LOGISTICA DE LAS FFMM | 282.103 |
| INSTITUTO CASAS FISCALES - EJERCITO | 27.390 |
| DEFENSA CIVIL COLOMBIANA | 12.427 |
| CLUB MILITAR DE OFICIALES | 26.568 |
| CAJA DE RETIRO POLICIA NACIONAL | 1.197.076 |
| FONDO ROTATORIO - POLICIA NACIONAL | 77.689 |
| HOSPITAL MILITAR | 150.092 |
| TOTAL SECTOR DESCENTRALIZADO | 2.738.921 |

Millones de \$

| EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES - SECTOR DEFENSA | Presupuesto 2007 |
|---|-------------------------|
| CAJA PROMOTORA VIVIENDA MILITAR - CPVM | 3.205.463 |
| INDUSTRIA MILITAR - INDUMIL | 429.900 |
| SATENA | 258.911 |
| CORPORACION INDUSTRIA AERONAUTICA - CIAC | 53.324 |
| HOTEL TEQUENDAMA | 56.009 |
| TOTAL EMPRESAS | 4.003.607 |

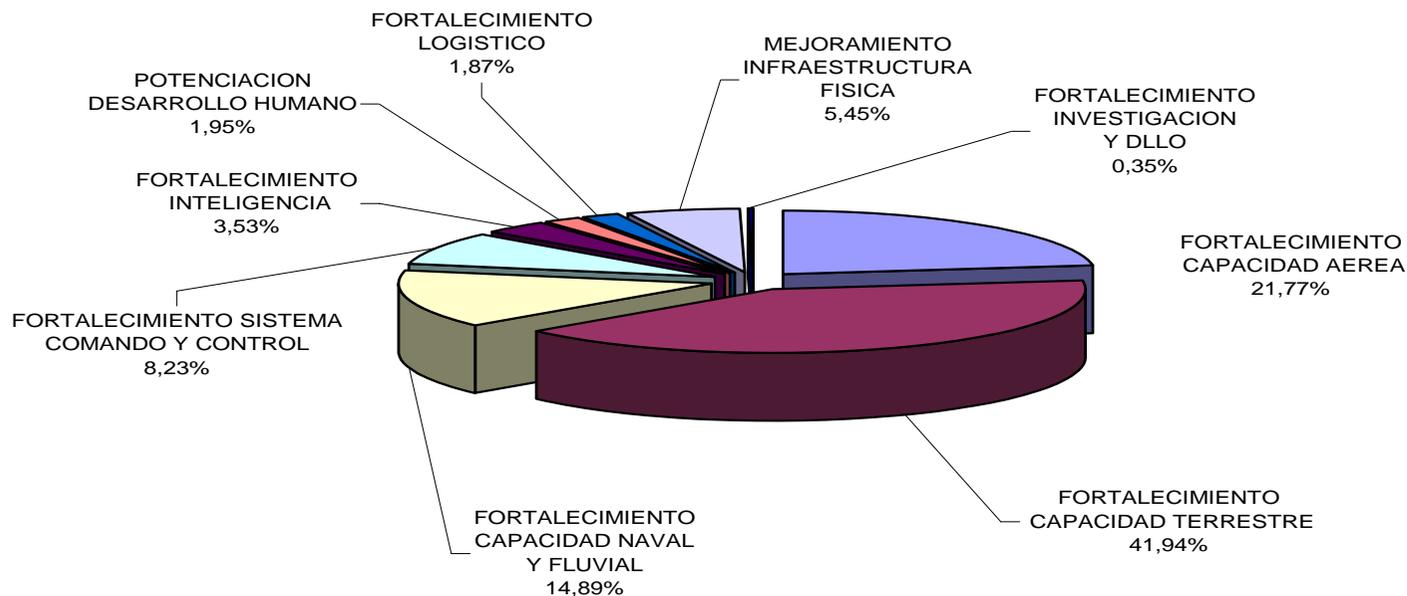


| CONCEPTO | TIPO DE GASTO | VALOR Millones \$ | CONCEPTO |
|-----------------------------|--------------------|-------------------|---|
| FUNCIONAMIENTO | GASTOS DE PERSONAL | 5.929.903 | Se pagan los sueldos del personal civil y militar y los costos asociados a las nóminas. |
| | GASTOS GENERALES | 4.071.875 | Se adquieren bienes y servicios destinados a apoyar las operaciones de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional. Incluye adquisiciones de tipo administrativo. |
| | TRANSFERENCIAS | 3.752.573 | Son recursos que se giran a organismos del sector público y privado, en virtud de atender algún mandato legal. De estos recursos, \$2,017 billones son las mesadas pensionales y asignaciones de retiro de la Fuerza Pública. |
| | GASTOS COMERCIALES | 421.324 | Recursos destinados por las entidades del sector descentralizado para adquisición de bienes y servicios. |
| TOTAL FUNCIONAMIENTO | | 14.175.675 | |

Este gasto es aquel que permite el funcionamiento de la entidad. Principalmente, se destina al pago de los servicios personales y a adquirir bienes y servicios consumibles en el corto plazo.



| PROGRAMA DE INVERSION | VALOR Millones \$ | CONCEPTO |
|--|----------------------|--|
| Fortalecimiento de la Capacidad Aérea | 307.649 | Incrementa los sistemas aéreos para ejercer y mantener el dominio del aire, garantiza la defensa aérea y proporciona protección a las Fuerzas terrestres, marítimas y fluviales. |
| Fortalecimiento de la Capacidad Terrestre | 429.761 | Incrementa y mantiene la capacidad de combate, apoyo para el combate, movilidad terrestre, con el fin de aumentar las operaciones militares y policiales. |
| Fortalecimiento de la Capacidad Naval y Fluvial | 184.711 | Incrementa y mantiene la capacidad de combate y de movilidad naval y fluvial con el propósito de garantizar las operaciones en los mares y en los ríos. |
| Fortalecimiento del Sistema de Comando y Control | 98.001 | Fortece el sistema de comando y control, comunicaciones, informática y telemática para facilitar la dirección, ejecución y control de las operaciones militares y policiales. |
| Fortalecimiento de la Inteligencia | 45.555 | Fortalece la capacidad de inteligencia y contrainteligencia de la Fuerza pública para apoyar toma de decisiones estratégicas, operacionales y tácticas. |
| Potenciación Desarrollo Humano Integral | 25.139 | Fortalece los programas de formación, entrenamiento y capacitación de los miembros de la Fuerza Pública y mejora los sistemas de bienestar y salud. |
| Fortalecimiento Logístico | 23.290 | Apoya los procesos de mejoramiento logístico. |
| Fortalecimiento Acción Integral | 444 | Acciones de acompañamiento integral por parte de las Fuerzas Militares y de Policía. |
| Fortalecimiento de la Infraestructura Física | 66.622 | Proporciona las instalaciones militares y policiales requeridas para un adecuado cumplimiento de las operaciones. |
| Fomento, Investigación y Desarrollo | 3.350 | Impulsa las tecnologías y el desarrollo de las Fuerzas, mejorando los procesos administrativos, tácticos y operativos. |
| SUB TOTAL | 1.184.522 | |
| MAS INVERSIONES EMPRESAS | 406.829 | Inversiones que realizan las empresas y entidades adscritas y vinculadas al sector. |
| TOTAL | 1.591.351 | |



Los gastos en inversión son las erogaciones en las que incurre la entidad para adquirir, conservar o mejorar bienes de capital.



- I. Definición de Gasto Militar y Gasto en Defensa y Seguridad**
 - Definición de gasto Militar
 - Definición de Gasto en Defensa y Seguridad
 - Como se compone el GDS

- II. Distribución del Presupuesto 2007**
 - Total Recursos Financieros del Sector Defensa
 - Presupuesto del Sector Central
 - Presupuesto del Sector Descentralizado
 - ¿Cómo se compone el rubro de Funcionamiento?
 - ¿Cómo se compone el rubro de Inversión?
 - Distribución del Presupuesto de Inversión por Programa

- III. Recursos Adicionales – Conpes 3460**
 - Distribución de los Recursos Adicionales por Unidad Ejecutora
 - Distribución de los Recursos Adicionales por Programa



- Se aprobaron recursos adicionales para el Ministerio de Defensa Nacional (CONPES 3460 de 17 de febrero de 2007), con el fin de desarrollar la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática.
- Los recursos totales para el Sector durante el período 2007-2010 son de \$57.9 billones -a precios 2006 - de los cuales \$8.25 billones son recursos adicionales. Estos se constituyen en vigencias futuras para los años 2008-2009.
- Estos recursos adicionales se destinarán a programas que permitan mejorar la movilidad, la inteligencia, las capacidades mínimas estratégicas de la Fuerza Pública, así como aumentar el pie de fuerza.



millones de pesos

| UNIDAD | INVERSION NETA | OPERACIÓN | PIE DE FZA | OTROS | TOTAL |
|------------------|----------------|-----------|------------|---------|------------------|
| EJERCITO | 1.280.818 | 112.903 | 1.293.951 | | 2.687.672 |
| ARMADA | 1.650.839 | 51.280 | 153.632 | | 1.855.751 |
| FAC | 1.279.366 | 223.962 | 113.563 | | 1.616.891 |
| POLICIA NACIONAL | 458.885 | 49.481 | 1.400.021 | | 1.908.387 |
| COMANDO GENERAL | 2.299 | | | | 2.299 |
| SANIDAD MILITAR | 10.000 | | | | 10.000 |
| GESTION GENERAL | | | | 100.000 | 100.000 |
| DAS | | | | 75.000 | 75.000 |
| TOTAL | | | | | 8.256.000 |



| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PARA ENFRENTAR LAS AMENAZAS | Valor (Millones de \$) |
|---|-------------------------------|
| MOVILIDAD | 2.192.987 |
| INTELIGENCIA/COMUNICACIONES | 292.394 |
| INCREMENTO PIE DE FUERZA - FUERZA PUBLICA | 2.961.167 |
| OPERACIÓN ASOCIADA A LAS INVERSIONES | 437.626 |
| ARMAMENTO Y MATERIAL DE GUERRA | 468.965 |
| INFRAESTRUCTURA OPERATIVA | 68.142 |
| ACCION INTEGRAL Y OTROS PROGRAMAS SECTOR | 175.000 |
| MANTENIMIENTO CAPACIDADES ESTRATEGICAS MINIMAS | 1.659.719 |
| TOTAL | 8.256.000 |