



*Conferencia Internacional
Seguridad y Democracia en las Américas:
Mejorando la Gestión de la Seguridad Ciudadana*



Espacios de Coordinación, Política de Información y Modelos de Gestión en Brasil

Renato Sérgio de Lima
Foro Brasileño de Seguridad Pública y Fundación Seade

Chile, Setembro de 2007



Las estadísticas criminales en Brasil

Una breve línea del tiempo

Estadísticas Criminales

Significados y Conceptos

Expresadas en números, se valen del lenguaje que se pretende, en la tradición científica occidental, objetiva y universal.

Son construcciones científicas que revelan realidades previamente idealizadas; se ve lo que se puede ver, no lo que se quiere ver.

Tornan conocidos mundos distantes y, por lo tanto, pensables y gobernables (tecnología de gobierno).

Traen a flote (en tablas, gráficos y mapas) una población, en sí, y en sus relaciones, existentes en un territorio.

Contenidos y Conocimientos

**Políticas de
Seguridad
Pública, Crimen y
Violencia en
Brasil**

Las estadísticas criminales en Brasil – línea del tiempo

Siglo XVIII

Reincidentes oficiales (siete muertes)
¿Quién cuenta?

Siglo XIX

Ley 2033/1871 (Justicia)

Decreto 7001/1878 (83 páginas)

Decreto 4676/1871 (Gobierno)

1907

Lenguaje jurídica y los “gatunajes”

Bifurcación y Esfuerzos de Coordinación

1936

Resolución 7 de la Asamblea General del CNE definía que cabría al Sector de Dirección de Estadística General del Ministerio de Justicia administrar las estadísticas de los llamados “Crímenes y Contravenciones”

Era Vargas

Ficha francesa (1909) y Boletín Individual.

Sistema de Justicia Criminal.

Gabinetes de identificación

Centralización política

Siglo XX

Código de Proceso penal (art. 809) 1941

Secretos y competencias

Las estadísticas criminales en Brasil – línea del tiempo (cont)



Hasta 1964

Producción sistemática y bifurcada

Después de 1964

Campañas IBGE
Descentralización de las estadísticas y centralización de las fuentes
No inclusión en el PGEN/IBGE

1988

Investigaciones de victimización e IBGE

Presupuestos públicos

Crímenes invisibles (violencia contra la mujer, etc.)

1995

Estadísticas trimestrales en San Pablo (Ley 9155/95)

El tiempo de la demanda

Años 2000

Sistemas de Informaciones Estadísticas.

PNSP 1 y 2.

Padronización.

Tecnologías.

Nuevas Investigaciones de Victimización.

Una conclusión posible...

... Simulacro funcional

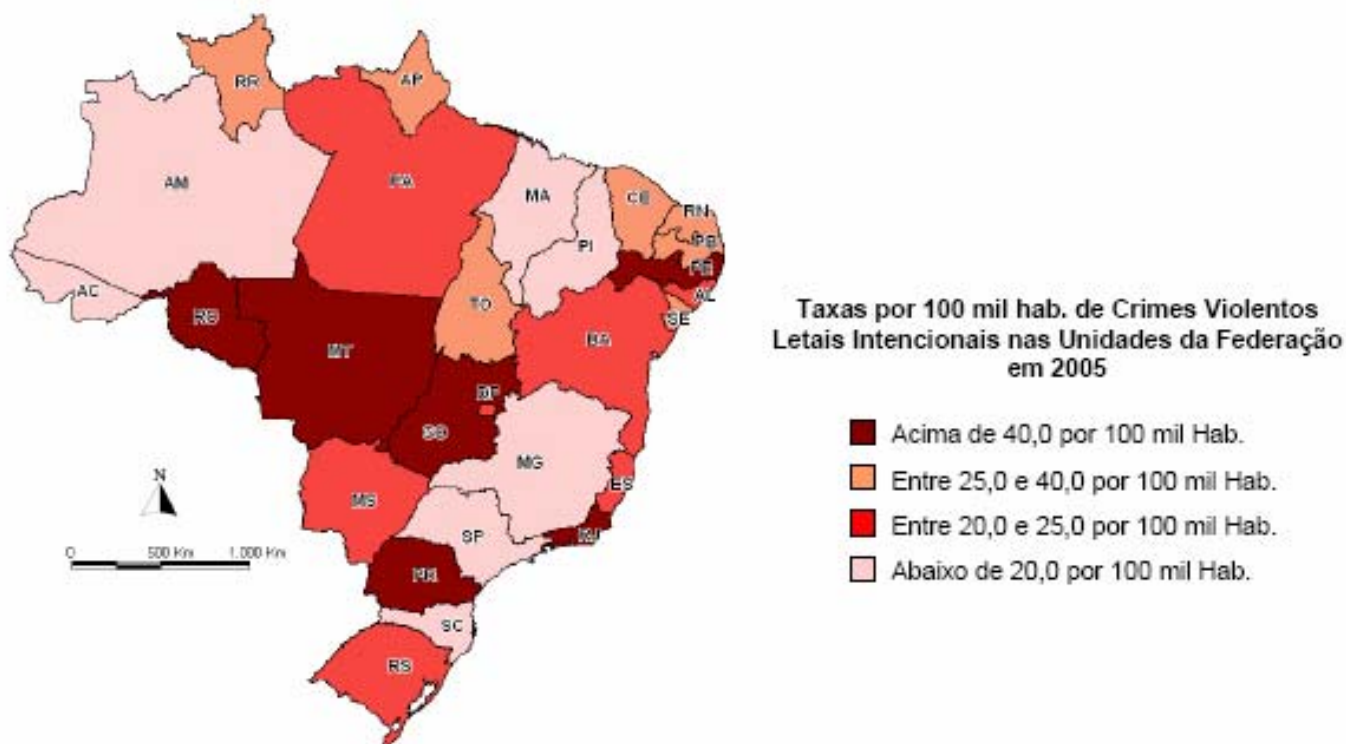
Transparencia formal = opacidad
organizacional y política

Brasil posee datos, pero éstos no se transforman en informaciones que, a su vez, no redundan en conocimiento y acción calificada. Lo que vale es la "práctica".

Provocando desplazamientos del lugar del crimen y de las instituciones, definiendo sus papeles sociales...

Y, aunque algunos Eventos tengan centralidad asumida y movilicen Estado, Gobierno y Sociedad

Mapa das Taxas de Ocorrência de Crimes Violentos Letais Intencionais por 100 mil Hab. Registradas pela Polícia Civil nas Unidades da Federação em 2005

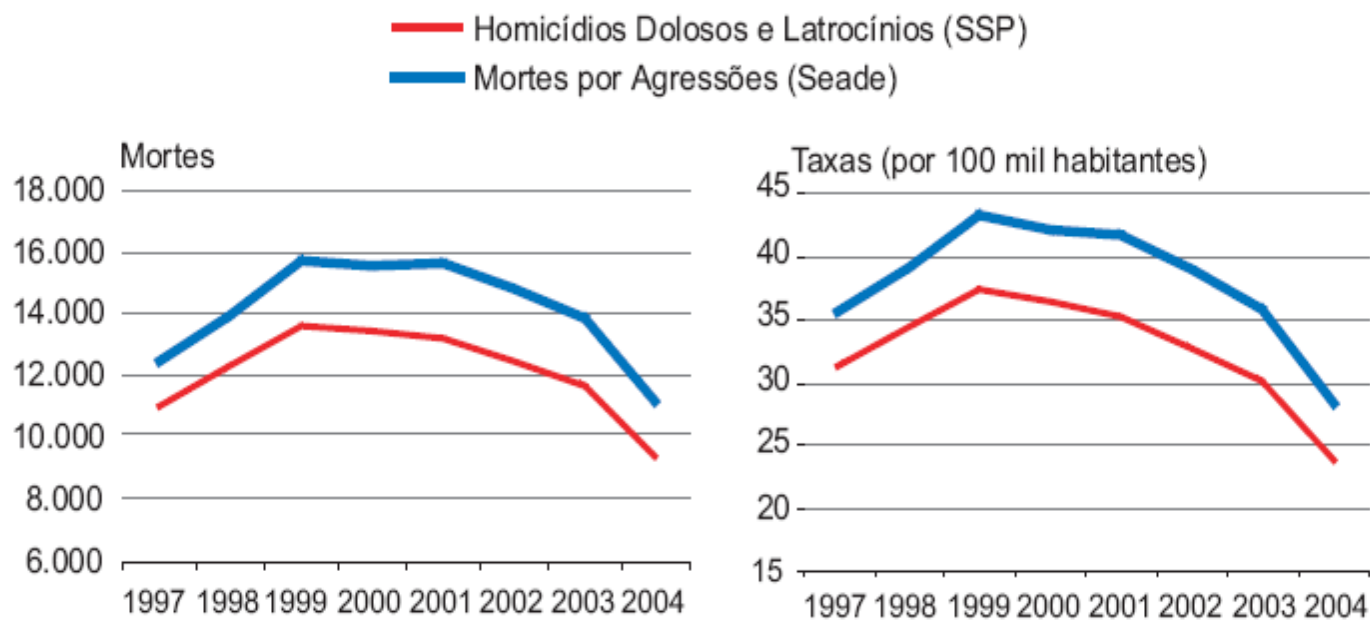


São Paulo

Gráfico 1

Mortes e Taxas de Mortalidade por Agressões e Homicídios Dolosos e Latrocínios
Estado de São Paulo
1997-2004

Disminución de los homicidios captada por múltiples fuentes



Fonte: Secretaria de Segurança Pública; Fundação Seade.

Sin embargo, podemos pensar que la relación entre políticas de seguridad pública e instituciones policiales aún está buscando nuevas centralidades técnicas, políticas y sociales y no constituye un tema en sí. Y, por ese motivo, no se transforma en objeto de observación y evaluación, abriendo espacio para el "sentido común" en el desarrollo de las acciones de seguridad en el país.

La imposibilidad de un único enfoque....

QUADRO 2 · Coeficiente de Pearson entre a Taxa de Óbitos por Agressões e Outros Indicadores Brasil – 2004-2005

Indicadores	Considerando todos os estados	Com exclusão dos Estados da Classe 1
Crimes Violentos – Senasp 2005	0,591	0,502
Índice de Gini – PNAD 2005	- 0,061	0,465
Percentual de Jovens Inativos – PNAD 2005	0,241	0,457
Taxa de Desemprego de Jovens – PNAD 2005	0,340	0,446
Concentração de População em Cidades com 500 mil ou mais Habitantes	0,492	0,413
Concentração de População em Cidades com 100 mil ou mais Habitantes	0,142	0,396
Despesa per Capita na Função de Segurança Pública – Senasp 2005	0,354	0,072
Produto Interno Bruto per Capita – 2004	0,312	0,039
Taxa de Frequência Escolar de Jovens – PNAD 2005	- 0,184	- 0,266

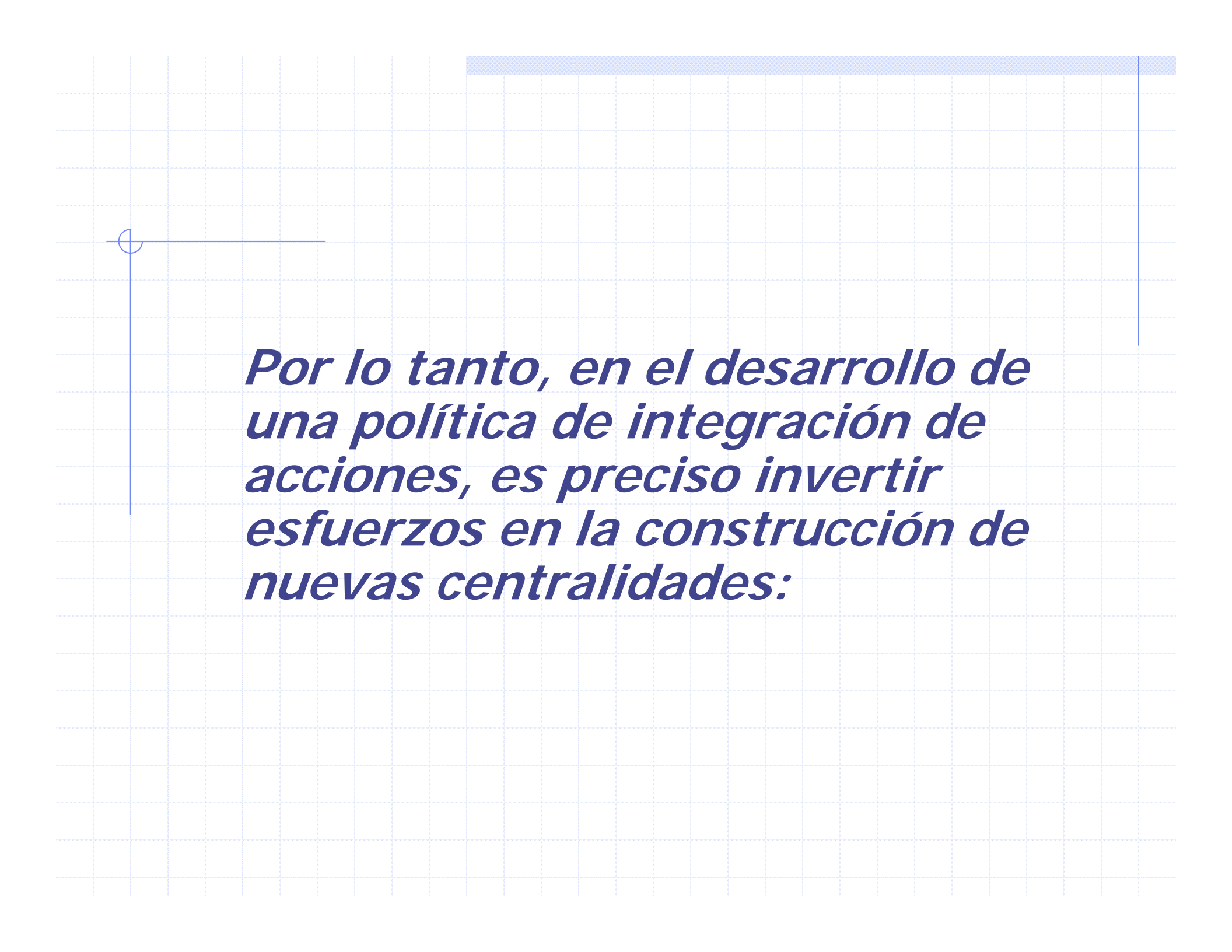
Fonte IBGE; Datasus/MS; Fórum Brasileiro de Segurança Pública

Social



Técnica

Política



Por lo tanto, en el desarrollo de una política de integración de acciones, es preciso invertir esfuerzos en la construcción de nuevas centralidades:

Nuevas Centralidades

- ◆ Técnica = inversión en la gestión integrada de conocimiento (indicadores) y en la revisión de padrones, procedimientos, prácticas y mecanismos de valorización profesional;

Nuevas Centralidades



- ◆ Social = reconocimiento del Estado como espacio adecuado de mediación y resolución de conflictos y fortalecimiento de procesos de participación y pacificación social;



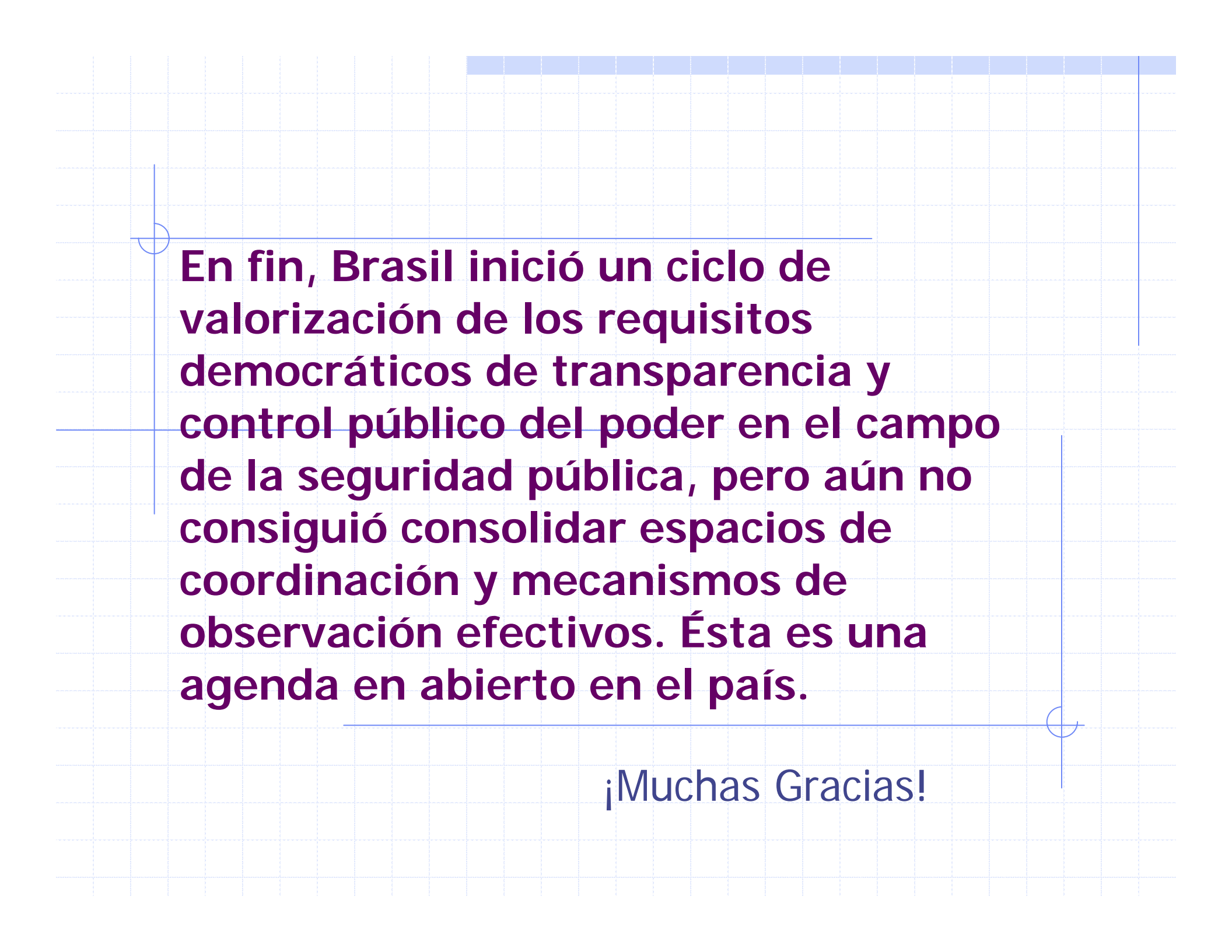
Nuevas Centralidades



- ◆ Política = superación de los antagonismos federativos y prioridad de una agenda democrática para la seguridad pública.

Nuevas Centralidades

- ◆ Técnica = inversión en la gestión integrada de conocimiento (indicadores) y en la revisión de padrones, procedimientos, prácticas y mecanismos de valorización profesional;
- ◆ Social = reconocimiento del Estado como espacio adecuado de mediación y resolución de conflictos y fortalecimiento de procesos de participación y pacificación social;
- ◆ Política = superación de los antagonismos federativos y prioridad de una agenda democrática para la seguridad pública.



En fin, Brasil inició un ciclo de valorización de los requisitos democráticos de transparencia y control público del poder en el campo de la seguridad pública, pero aún no consiguió consolidar espacios de coordinación y mecanismos de observación efectivos. Ésta es una agenda en abierto en el país.

¡Muchas Gracias!

Links para pesquisa de datos criminales

- ◆ Fórum Brasileiro de Segurança Pública (<http://www.forumseguranca.org.br/anuario>);
- ◆ Cesec, Universidade Cândido Mendes (http://www.ucamcesec.com.br/links.php?cod_proj=1);
- ◆ Fundação Seade (<http://www.seade.gov.br/projetos/acervosp/>);
- ◆ Ministério da Justiça do Brasil (<http://www.mj.gov.br>);
- ◆ Crisp. Universidade Federal de Minas Gerais (<http://www.crisp.ufmg.br>);
- ◆ IBGE (<http://www.ibge.gov.br>).